

중국 오징어 원양어업의 발전현황과 전망

- 세계 3대 오징어 어장에서의 중국 조업 현황
- 중국 오징어 원양업계가 직면한 문제
- 중국 오징어 원양어업 발전을 위한 대책

중국의 오징어 조업은 중국의 원양어업 단일 어종 조업중 가장 높은 생산량을 보이고 있는 어종이다. 현재 북태평양 어장에서 중국 중소기업이 주도하는 오징어 조업 어선의 수는 하락하는 추세이며 서남대서양 어장에서의 어선도 역시 감소하고 있다. 현재는 동남태평양 어장에서 오징어 조업 어선이 끊임없이 증가하고 있으며 조업 생산량도 이에 따라 대폭 증가하였다. 중국 국내 오징어 산업의 주된 산업 구조는 국내에서 가공 후 국외로 수출하는 방식이다. 원양오징어 조업을 시작한 이래로 중국은 외향성 시장개척 정책을 중시해 왔고 중국 국내 시장에 대한 이용과 이해는 현저하게 부족하였다. 또한 조방형의 성장 방식으로 중국의 오징어 원양업계의 발전에 많은 내재된 문제가 있었다. 이에 따라 관련 업계의 주요 인사들은 이에 대해 개선해야 할 점을 기고나 논문을 통하여 누차 언급한 바 있다. 본 현황자료는 중국의 오징어 어업 관련 논문과 기사 및 통계를 번역하여 종합한 자료로 각 원고의 원문 그대로의 내용을 번역하여 원문 그대로 작성·편집하였다. 본문의 ‘정부’ 및 ‘국내’는 중국정부와 중국 국내를 말하며 일본해(북태평양 부근) 또한 원문 그대로의 표현을 사용하였다.

1. 세계 오징어 원양산업에서의 중국의 시장 점유율

세계 주요 오징어 생산지는 중국을 포함해 한국, 타이완, 일본, 아르헨티나, 멕시코, 태국 등의 국가이다. 주요 수입국은 일본, 스페인, 이탈리아, 러시아,

중국 등이 있다. 중국의 연평균 오징어 조업 생산량은 전 세계 생산량의 17% 이상을 차지하고 있으며 최대 생산국이자 수입국중 하나인데 주로 수입하는 방식은 원재료를 들여와 가공하여 일본, 스페인, 미국 등의 국가로 판매하는 형태이다. 중국의 연 수입량은 17~26만t이고 수출량은 8~10만t이다. 중국 국내 시장에서 오징어의 연평균 소비량은 최대 50만t 이상이며 전 세계에서 오징어 소비량이 가장 많은 국가 중 하나이다.

2007년 이후 중국의 원양오징어 조업의 주 생산지는 일본해를 포함한 북태평양과 아르헨티나의 배타적 경제수역을 포함한 서남대서양, 동남태평양이었다.

2. 3대 오징어 어장에서의 중국 조업현황과 발전 추세

□ 북태평양어장

2.1.1 산업 투자

1989년부터 시작하여 중국은 일본해 오징어 어장을 개척하였는데 이것이 중국 오징어 원양 어업의 시작이었다. 당시 주 생산 종은 북태평양 살오징어 (*Todarodes pacificus*)였고 1993년 서북태평양 어장을 개척하면서 빨간 오징어 (*Ommastrephes bartramii*)를 주로 생산하였다. 북태평양 어획물은 그 품질이 좋고 생산량도 상대적으로 안정적이며 진입 장벽도 비교적 낮아(어선들이 비교적 작고, 항해 거리도 중국과 가까운 점) 투자 리스크도 그렇게 크지 않았다. 이런 요인으로 중소 어업관련 기업들이 조업하기 알맞았다. 2011년까지 해당 어장의 중국 조업어선들만해도 208척이 있었는데 중국 전국 오징어잡이 어선 수의 52%가 일본해를 포함한 북태평양 어장에 있었다. 그러나 생산량이 상대적으로 적고 사업의 이윤이 비교적 적어서 대기업이나 중견기업이 투자하기에는 적합하지 않았다.

2006년까지만해도 해당 해역은 366척의 오징어잡이 선박이 있었으나 급격하게 감소하기 시작하여 2011년 208척까지 떨어졌는데 그 이유는 두 가지가 있다. 우선 해당 해역에서 조업하는 어선들의 대부분은 중국 연근해에서 조업하던 쌍끌이, 저인망 어선을 개조한 것이어서 이러한 오징어 조업선은 대부분 설비가 노후화되어 있고 어획능력도 현저히 떨어지며 생산비용도 높게 투입될 뿐 아니라 안전문제도 있어 많은 부분에서 불리했다.

두 번째로 2009년의 자원파동의 여파로 선박의 건조량이 급감하였고 연료구매

비용과 인건비가 폭발적으로 올라 원양업계 전반적인 경영 효익이 하락하면서 일부 어선은 철수하게 되었다.

2.1.2 생산량

최근 5년간 중국의 북태평양 어장의 총 생산량은 12만 6천t에서 6만 3천t으로 50%가량 줄어들었다. 단일 어선의 평균 생산량은 2007년 494t에서 2011년의 302t으로 감소하게 되었고 이는 약 39% 하락한 수치이다. 해당 어장은 전반적으로 생산량이 하락하는 추세를 보이고 있다.

2.1.3 기업경영효익

‘저우산 지역오징어산업 종업선주’의 조사에 따르면 최근 5년간 오징어 가격은 상승하는 추세를 보이고 있고 중국정부가 오징어 어선에 대해 제공하는 연료 보조금 지원 정책의 비율도 증가하고 있으나 상술한 이 두 조건은 선주가 오징어 조업을 위해 지불하는 비용을 상쇄할 수 없다는 분석이다. 산업 이윤도 감소하고 어선이윤도 20만 위안에서 10만 위안 사이의 낮은 수치를 밑돌고 있는 상황에서, 또 경영 효익이 감소하고 투자 리스크가 증가하는 가운데 투자생산 역량이 매년 위축되는 것은 피할 수 없는 상황이 되었다. 이로 인해 많은 오징어 잡이 선박들이 철수하는 추세이다.

□ 서남대서양어장

2.2.1 산업 투자

서남대서양 어장은 중국에게 있어서 가장 큰 오징어 조업어장이다. 1997년 어장을 개척하였고 주 어획어종은 아르헨티나 일렉스 오징어이다. 일렉스 오징어는 가격이 높고, 생산량도 상당하여 중국의 대형 원양오징어잡이 기업들이 이 어장에서 주로 사업을 하였다. 그러나 해당 어장 자원량은 안정적이지 않아 투자 리스크가 비교적 큰 편이다.

서남 대서양 어장에서 중국의 어선은 2007년 56척에서 2011년 26척으로 감소하였다. 최근 공해에서의 조업생산은 이미 한계에 다다른 상황이라 이전에는 효자 어장이었던 서남대서양 어장에서 적지 않은 기업들이 손해를 보고 있는 상황이다.

2.2.2 생산량과 자원

최근 5년간(2014) 중국 서남대서양 해역에서의 오징어 조업생산량은 19.1만t에

서 1.2만t으로 감소하여 대략 93.7%가량 급감하였다. 2007년 한 척의 어선이 생산할 수 있는 오징어 생산량은 3413t이었으나 최근에는 461t까지 하락하였다. 공해에서의 조업생산량은 더 심각하다. 공해에서 한 어선이 생산할 수 있는 양은 2007년의 3480t에서 156t까지 하락하였다. 해당 어장의 자원량도 2008년까지 가장 좋은 상태를 유지하다가 점점 감소하는 추세를 보이고 있다. 아르헨티나의 배타적 경제수역 내의 오징어 조업의 상황을 분석해 보면 현재 아르헨티나 오징어 어장의 자원량은 이미 붕괴수준에 다다랐다고 할 수 있다.

중국이 서남대서양에서 오징어 조업을 하는 방식은 공해에서 생산하는 방식과 아르헨티나 배타적 경제수역에서 조업하는 방식이 있다. 공해에서 조업하는 어선의 생산비용은 상대적으로 낮다. 경영 부분에서도 배타적 경제수역 내에서 조업하는 것보다 상대적으로 유리하다. 그렇지만 낮은 연간생산량과 배타적 경제수역 내의 어선의 안정적인 생산량과는 상당한 차이가 있다. 배타적 경제수역 내에서 조업생산을 하는 어선의 생산량은 공해에서 조업생산을 하는 어선과 비교하면 상대적으로 높고 안정적인 편이다. 그러나 상당한 입어 비용을 지불하여야 하고 입어와 관련된 비용지출도 만만치 않다.(배 한 척당 약 50만 위안을 지불해야 한다.) 게다가 일부 어획물은 입어국에 규정된 가격에 따라 현지에서 판매하여야 해서 공해에서 조업하는 어선과 비교해 보면 생산은 유리한 편이나 높은 생산이익을 기대하기는 어려운 편이다. 중국은 서남대서양 어장에서 주로 공해에서 조업을 한다. 공해해역에 46척의 오징어 조업어선이 나가 있고 아르헨티나 배타적 경제수역에는 10척의 어선이 생산을 하고 있다.

2.2.3 기업 경영 효익

5년간의 아르헨티나 오징어 조업의 가격이 대폭 상승하여 1t에 13만 508위안을 받고 있으나 조업생산량은 대폭 감소하였다. 2007년 한 어선당 약 2215만 위안의 이익을 얻을 수 있었으나 2011년은 922만 위안으로 감소하였다. 여기서 운송비용이나 기타비용을 공제한다면 얻을 수 있는 이익은 350만 위안이다.

최근에는 서남대서양 공해에서 조업하는 어선의 생산이익이 배타적 경제수역에서 조업하는 어선보다 높아졌다. 기업 경영 효익도 이익과 손해가 뒤바뀌는 현상이 발생하였다.

□ 동남태평양어장

2.3.1 산업 투자

동남태평양 어장은 현재 중국의 전문 오징어조업 어선이 나가 있는 주요 어장이다. 중국은 2003년부터 동남태평양 어장을 개발하기 시작하여 홈볼트 오징어를 주 조업어종으로 하여 작업을 해왔다. 생산량이 상당하나 신맛이 강하고 가격이 비교적 낮아 서남대서양 어장의 예비어장으로 여겨져 왔으나 최근 들어 신맛을 빼내는 기술을 활용할 수 있게 되어 자원 수가 감소한 다른 오징어를 대체할 수 있는 어종이 되었다. 동남 태평양 어장에서 조업하는 어선 수는 2007년 41척에서 2011년 193척으로 증가하였다. 동남 태평양 어장에서 조업하는 어선 수가 증가하는 원인은 우선 가공기술이 발전하면서 다른 오징어 시장과 동남태평양 어장의 홈볼트 오징어의 가격 차이도 점점 줄어들어 산업 이윤이 상승하고 있기 때문이다. 두 번째로 최근 몇 년간 해당 해역의 오징어 자원이 상당히 안정되어 자원부족으로 인한 위기가 발생할 확률이 비교적 낮아졌다. 세 번째로 다른 어장의 어선들의 생산량이 감소하면서 서남대서양에서 생산하던 약 40척의 조업선들이 해당 어장으로 유입되었고 약 100여척의 노후화된 북태평양 어선도 어선개조를 하여 경로를 바꾸어 동남태평양 어장으로 들어왔다. 현재 동남 태평양 어장은 보충적인 예비어장에서 중국의 주 오징어 조업 어장으로 전환되었다. 네 번째로 해당 어장의 생산량은 비교적 높아 투자 기업이 생산량을 핵심으로 하여 운영하기 적합하다. 다섯 번째로 해당 어장에서 조업하는 선원들의 수입이 비교적 높아 노동력 자본이 쉽게 몰려 선대를 안정적으로 조직하기에 유리하다.

2.3.2 생산량과 자원

동남태평양의 생산량은 5만t에서 25만7천t까지 증가하였다. 전반적으로 생산량은 상승하는 추세이다.(2014년 기준)

2.3.3 기업경영효익

동남태평양의 어장의 생산량이 높으나 어종 가격이 낮고 조업 비용이 높아 이윤이 낮은 편이다. 동남태평양 어장이 서남대서양 어장의 예비어장으로 운영이 될 때에는 그 상태를 유지하거나 약간의 이윤을 남기는 정도였다. 종사자들은 서남대서양에서 고정생산 비용을 분담하여 지불하고 수익을 높이기 위해 서남대서양의 조업 성수기가 끝나면(약 5월초) 조업선들은 동남태평양으로 이동하여 조업 후 11월 중순에 다시 서남대서양으로 돌아온다. 2011년 일부 어선은 동남태평양에서 생산 조업을 하여 한척당 2500만을 생산하였고 생산 가치는 2250만 위안이었다. 소비된 비용은 1900만 위안이었고 순이익은 350만 위안이

었다.(연료 보조금을 논하지는 않는다.) 특히 2011년 6월 이후 조업어선들이 대폭 급증하여 오징어 수입 타격과 국제시장 파동의 3대 원인으로 국내시장 오징어의 가격이 하락하기 시작하였다. 2012년 제4분기 오징어 가격은 1t당 5000위안대까지 떨어지면서 한 어선당 459만 위안이라는 손해를 얻게 되었다.

3. 중국 오징어 원양업계 발전이 직면한 주요 문제

□ 중국 오징어 원양업계가 직면하고 있는 개괄적인 한계

중국의 오징어 어업은 1989년부터 지금까지 서북태평양, 동남태평양, 서남대서양의 3대 어장을 개척하여 조업을 해왔다. 생산 어선 400척 이상, 연평균 생산량 40만t 이상으로 중국 원양어업 중 생산량의 40%를 차지하고 있어 중국의 원양업계에서 규모가 가장 크고, 생산량이 제일 많고 사회 효익이 제일 큰 산업 중 하나이다. 그러나 최근 오징어 어업자원의 감소와 상품 시장의 축소, 생산비용 증가, 선박 노후화, 국제환경의 변화 조방식 산업 구조의 확대 등의 여러 문제로 인해 중국의 오징어 어업이 영향을 받아 지속가능한 어업의 발전과 가격 경쟁과 조업의 모순으로 원양업계 대다수의 기업들이 경영 압박과 투자 리스크 등의 문제로 오징어 산업구조의 전환을 준비해야 하는 시기에 들어서게 되었다.

① 장비 및 지원의 부족과 노후화

중국 오징어 원양어업의 발전 과정 중, 중국 오징어 조업이 추구하는 수량 중심의 조업 방식으로 가공기술과 시장 수요 등의 연구는 상당히 부족하다. 산업 규모가 지속적으로 확대되고 어획량이 증가하면서 중국 오징어 원양업계는 일련의 구조적인 모순에 봉착하게 되었는데 이는 오징어 원양산업의 전반적인 산업 라인의 지속 가능한 발전을 심각하게 제약하고 있다.

3.1.1 어선 장비의 기술낙후

중국이 보유하고 있는 400여척의 오징어 조업 선박의 대부분은 연근해의 쌍끌이 저인망조업 어선으로 생산어선의 선형과 장비가 낙후되어 있으며 연료 소비량이 크고 조업 생산효율도 높지 못하다. 또한 항풍과 연속항력도 안전생산 기준에 미달되며 선박은 대부분이 노후화되어 있다.

3.1.2 과학기술 기반 서비스의 부족

원양어업이 발달한 국가들에게 있어서 과학기술의 지위는 점점 더 중요해 지고 있다. 대양성 오징어 자원의 지속적인 개발이용을 위해 오징어의 생물학 생태학

적인 기초연구를 확대할 필요가 있다. 대양성 오징어의 특성에 대한 연구는 아직 미흡한 편이라 해당 연구가 필요하며 기후변화와 지구환경 변화로 인한 대양성 오징어 자원의 변화추이, 대양성 오징어 자원량의 측정을 하여 자원의 지속 가능한 이용을 도모할 수 있도록 하여야 한다.

② 과잉 생산

20여년간 중국의 원양어업은 전반적으로 양적 조업 추구의 조방식 발전방식을 따라 발전해 왔다. 산업 규모가 확대되고 조업 생산량이 증가함에 따라 일련의 구조적인 모순이 나타나기 시작하였고 중국 오징어 원양업계의 발전을 심각하게 저해하게 되었다.

중국의 기업들은 단기적인 이익과 규모 확대에 중점을 두고 원양산업을 진행해 왔고 어떤 어장에서 빠른 성장, 과잉 생산을 하여 시장이 포화상태에 이르렀으며 경영 이익도 대폭 하락하였다. 예를 들면 1995년 ~ 2000년 사이 5년 동안 중국의 북태평양 오징어 조업선은 50여척에서 급격하게 증가하여 400여척에 달하게 되었고 북태평양 어장의 과잉생산으로 가격이 하락하여 이익이 급격하게 감소하게 되었다. 당초 예상이익보다 손해가 더 많아지자 어선들은 철수하기 시작하였고 2012년에는 200여척 이하로 떨어졌다. 또 다른 예로 2010년 ~ 2012년 2년 동안 중국 동남태평양 어장의 오징어 조업어선은 50척에서 200척까지 폭증하였다. 이로 인해 중국 국내 시장의 오징어 가격은 2011년 하반기부터 시작하여 2012년 연말에는 한 t당 9000위안(한화 약 155만원) 이상이던 가격이 5000위안(한화 약 84만원)까지 떨어졌고 어선들은 손해를 보게 되어 일부 어선들은 조업을 중지하거나 자금이 끊기게 되는 상황까지 발생하였다.

이렇게 기업들의 맹목적인 규모 확대와 단편적인 단기적 이익의 추구는 기업들이 고위험, 저이윤, 미래지향적이지 않는 지금의 산업 구조에서 벗어나지 못하게 하는 이유이다.

③ 시장개척역량 부족과 가격의 하락

중국의 오징어 산업은 주로 어업생산기지에 머물러 있다. 시장이 작고 경쟁이 치열한 양상이 뚜렷하여 오징어 가격을 하락시키는 주요한 원인이 되었고 이는 중국의 오징어 원양산업의 발전을 제약하는 요인이 되었다. 중국의 오징어 원양산업은 산업 구조의 불균형이라는 모순이 내재되어 있었는데 산업 규모의 확대로 형성된 중국 오징어 원양산업의 갈매기형 산업구조는 중국 오징어 산업에 부

정적인 영향을 주었다.

중국의 오징어 원양산업은 우선 어업생산기업의 가공과 무역교류 역량이 부족하다. 현재 중국에서 오징어 원양어업에 종사하는 기업 중 80% 이상이 가공 및 생산품 수출능력이 없어 직접적으로 어획물을 저가에 판매하는 것 위주이고 판매 경로가 좁다는 문제가 있다. 두 번째로 상품 연구개발과 시장개척 능력과 산업발전의 수요가 비례를 이루지 못하였다. 현재 중국의 오징어 가공무역업은 중소형 가공기업 위주였고 이러한 기업은 규모, 자원, 인력, 물자 등에서 한계가 있어 고급 제품과 소비자 시장의 개발 역량이 부족하였다. 다른 한편으로 중국의 오징어 가공산업은 3저 1단의 문제가 있다고 한다. 즉 저급한 개발, 저가 판매, 저부가가치 유통, 짧은 산업라인의 문제가 존재하였다. 이로 인해 중국의 오징어 관련 상품은 상품성이 낮고 판매 시장도 좁으며 시장개척 또한 어렵게 되었다. 설상가상으로 중국 정부의 각 시장에 대한 지도와 지원의 강도도 낮아 오징어 원양산업의 기본 영업이익은 생산도시 중심의 연근해 지역만 가질 수 있게 되었다. 최근 중국 국내 오징어 상품시장의 판매는 전국 시장 20%를 차지하는 연근해 지역에서 80%의 상품이 판매되는 ‘2080법칙’ 과 같은 현상이 지속되고 있다. 이러한 요소들은 중국 국내 오징어 시장에서 오징어 가격이 하락하는 주요 원인이 되었다.

④ 정부와 협회의 산업발전 관리 제도 및 지원의 부재

중국의 오징어 원양산업 관리의 시스템이나 제도가 부족한 것 역시 중국 오징어 원양산업의 발전을 저해하는 요소였다. 중국의 오징어 산업의 조업, 가공, 무역의 3대 산업 라인에서 과도하게 임의적이며 질서가 없고 피동적인 양상을 보인다. 이는 정부와 업계 협회가 통제, 관여, 조직, 지침 하달 등의 부분에서 관리 강도가 높지 않아 나타나는 모습이다.

또한 과잉생산, 저급한 생산의 관리와 산업 경쟁력 제고 시스템의 부재에서 오는 문제도 심각하다. 중국의 오징어 조업 능력은 향상이 되었으나 이에 따른 관리 통제 능력은 현저히 떨어진다. 오징어 원양업계 기업이 리스크를 견딜 수 있는지 여부를 검증하는 심사제도, 어장 규모의 관리통제, 원양어선의 임의 증가 등의 문제에 상응하는 제도와 관리 조치가 없으며 과잉 생산능력을 전환할 수 있는 시스템도 없는 상황이다.

두 번째, 오징어 산업을 발전시킬 수 있는 지원제도나 자금지원이 부족하며 경쟁력을 제고시킬 수 있는 장려 제도 또한 없는 상황이다.

3.4.1 생산 규정과 지침의 부족으로 인한 문제

생산과정의 문제: 중국의 오징어 원양산업은 다른 국가에 비해 상대적으로 늦어

현재 양적 생산 단계에 들어서 있다. 이러한 영향으로 중국의 오징어 원양업계 기업은 대부분 중소기업이고 대기업은 비교적 적은 편이다. 산업발전의 조직화, 규모화 정도도 비교적 낮아 생산경영의 과정에서 상당히 많은 불합리한 현상이 발생하기도 한다. 또한 중국 정부당국과 원양어업협회 등의 오징어 원양어업 발전 관리 통제제도와 관리 기구가 그 역할을 제대로 하지 못하고 있다. 우선 조업 역량 강화 통제 강도가 부족하다. 두 번째로 오징어 어업산업 시장의 경쟁력을 효율적으로 강화할 정책 제도나 자금과 기술지원, 전략적 협력 기구 설립 등의 부분에서 많은 문제가 있거나 심지어 아예 제도나 기구가 없는 경우도 있다. 또한 생산 가공의 과정에서 가공 방식과 규격, 신선도 유지 정도 등이 다 달라서 품질도 천차만별로 차이가 나게 된다.

3.4.2 금융지원 및 후방기반의 부족

오징어 원양조업은 리스크가 큰 산업이다. 어선 건조자원과 경영유동 자금의 수요에서부터 자원량 과동과 생산비용의 증가까지 위험성이 큰 요소가 많이 있으며 금융, 보험 등 거시적인 정책지원과 보장이 필요하다. 동시에 업계 협회가 관리, 통제, 지도, 조직 등의 부분에서 부족한 부분이 있어 중국의 원양어업 조업의 발전관리의 약점이 비교적 뚜렷하다. 조업능력이 과도하게 발전하게 되고 가공, 무역발전과 시장확장 능력이 그에 따라가지 못한다면 원양 오징어 조업 산업라인의 각각 다른 산업단계의 연계 협력 또한 불가능하여 국내(중국)오징어 어업의 종합적인 발전은 요원해질 것이다.

현재 중국의 오징어 원양산업은 주로 오징어의 생산을 위주로 하고 있다. 오징어 원양어선이 한번 조업을 나가면 2년~3년의 시간이 필요하다. 그 중 자원운송, 기름보조 및 냉장, 가공, 수리 등의 후방지원 서비스가 원양어업기업의 효익에 중요한 요소이다. 그러나 현재는 중국 원양 어업기업이 해외에서 건설한 어업기지의 수는 비교적 적고 충분한 원양어업 후방 지원기지가 부족한 상황에서 원양어선의 수리와 다른 업무를 기대하기는 어려우며 또한 조업 비용도 상승할 수밖에 없다. 이러한 상황에서 돌발성 사건이 발생한다면 이를 해결하기에도 어려움이 따를 것이다. 대련에는 17개의 원양업계 기업이 있는데 그중 3개의 기업은 독자적인 자금을 투자하여 해외에 원양어업 기지를 건설하였다. 칭다오의 원양어업기업도 인도네시아와 말레이시아에 해외 원양어업기지를 건설하였고 복건성의 원양어업기업들도 인도네시아, 모리타니아 등에 기지를 건설하였다. 그러나 아직 그 수는 부족하다고 할 수 있는데 중국 원양어업 선대의 국외종합어업기지 건설의 부족은 국제어업 산업화 발전이 도전에 직면하게 되었을 때 해당산업 발전 역량의 부족으로 나타날 것이다.

3.4.3 정부의 투자부족

정부의 원양산업에 대한 과학적인 기술지원이 업계가 필요로 하는 만큼을 충족시키지 못하고 있다. 국가가 원양산업에 투자하는 자금은 중국의 원양산업을 발전시키고 어업 인재 육성, 시장 및 어장을 개척에 중요한 역할을 한다. 그러나 중국은 오징어 원양업계에서 높은 수준의 교육을 받은 숙련된 인력이 부족한 상황에 처해 있다. 이는 투자의 부족에서 기인한 것인데 가까운 한국이나 일본 등의 선진국과 비교해 보면 중국이 원양산업에 투자하는 연구개발 및 기타 자금은 아직 업계의 수요를 채우기엔 많이 부족한 상황이다.

⑤ 기업 경영상의 문제

중국의 오징어 조업 선단의 규모가 확대되면서 기업 행위의 위법성과 비규범성의 문제도 점점 심각해 지고 있다. 이 문제는 원양산업의 건전한 발전을 심각하게 저해할 뿐 아니라 중국 오징어 조업으로의 진입 장벽을 낮추는 주 원인이 되었다. 중국의 오징어 원양 조업에 참여하는 원양 업계 대기업은 적으며 주로 허가증을 받은 중소기업이나 개인 영세 어민이 비교적 많다. 조직화, 규범화의 정도가 낮고 정부 관리제도가 효과적으로 시행되지 못하고 있다. 이로 인해 전반적인 업계 상황은 규모가 크고 협력의 정도가 낮으며 효익이 낮고 경쟁이 치열한 상태에 머물러 있다.

⑥ 불법·비공식 경로로 수입되는 상품

불법수입은 기업이 스스로 조업한 어종을 스스로 어로 수입을 함으로써 불법적으로 조업하여 수입해 들여오는 것을 말한다. 중국은 불법 및 비공식적인 루트로 해외 오징어를 들여온다. 주로 타이완과 대륙 사이에 소3통(중국과 대만 사이에 개방하기로 한 중국 남부 복건성 지역)이라는 루트로 외부의 오징어를 들여온다. 통계에 따르면 상술한 두 개의 비공식적인 경로로 매년 중국으로 들어오는 오징어는 7만t이 넘는다고 한다. 중국 국내 오징어 시장의 총량인 50만t의 14%에 해당하는 양이다. 이 문제로 인해 중국 국내시장의 오징어 가격은 타격을 받게 될 뿐만이 아니라 동시에 불법적으로 들어온 오징어들이 국내 원래 제한되어 있는 오징어 가공과 수출량을 차지하게 된다.

⑦ 저가 덤핑

현재 중국 국내 오징어 시장은 저가 덤핑 현상이 보편적으로 나타나고 있다. 기업자금 보장능력 요소의 영향으로 일부 중소기업은 연말과 연초 혹은 제

고가 많이 남게 된 시점에 가격을 대폭 낮추는 방식으로 판매하여 자금을 확보하려고 한다. 덩핑 현상이 나타나게 되면 전반적인 시장 질서에 혼란을 가져오게 되고 오징어의 가격도 하락하게 되어 전체 시장에 악영향을 미치게 된다. 이로 인해 산업 이윤 창출 가능성이 현저하게 떨어지게 되는 악순환이 형성된다.

4. 중국 오징어 원양산업 발전을 위한 대책과 건의

중국 오징어 원양산업에 내재된 문제를 개선하고 해결하기 위해서는 정부와 기업, 협회가 중점적으로 개혁 및 고도화를 추진하여야 한다.

□ 기업 운영 시스템 개선

기업은 산업과 사업의 리스크를 중시하여 과학적인 계획을 통하여 발전을 모색하여야 한다. 원양산업은 어업자원, 상품시장 등의 환경적인 요소에 영향을 많이 받기 때문에 고비용·고위험의 산업이다. 기업은 원양 오징어 잡이 사업에 투자하고자 할 때 맹목적으로 조업선을 늘려 생산능력만 키우려는 태도보다 어업자원의 상황과 생산 조건, 국가의 지원 정책, 기업의 위험부담능력 등을 면밀히 종합적으로 분석하여 진행하여야 한다.

또한 상품 시장의 개척을 추진하여야 한다. 경쟁력이 비교적 낮은 기업은 원양 조업 프로젝트를 신청할 때 예기치 못한 리스크를 피하기 위해 항행거리가 짧고 지원정책이 잘 되어 있는 사업을 선택하여 신청해야 한다.

기업들은 상품의 가공과 어업 서비스 산업을 더 확대하여 산업라인을 형성할 수 있도록 하여야 한다.

지금보다 더 세밀하고 과학적으로 관리 수준을 끌어올려 기업자본의 수익회수능력을 제고시키고 산업 이윤창출을 확대하여야 한다. 예를 들면 북태평양 오징어잡이 평균 어선들은 합리적인 에너지 절약을 할 수 있도록 어선을 개조하여 연료 소모량을 1.2t에서 0.8t으로 줄일 수 있다. 이를 통해 연료 소비 비용을 45만 위안까지 줄일 수 있다. 두 번째로는 출어 시기를 파악해야 한다. 즉 당해의 어업자원, 시장 등의 관련 요소의 변화 추이를 분석하여 합리적으로 항행 시기를 조정할 수 있다. 예를 들면 가까운 북태평양 어장에서 4월 중하순부터 6월상순까지 평균 생산량은 0.5~0.8t정도인데 일일 비용이 어획 생산가치 보다 높을 때가 종종 있다. 따라서 이런 상황에서는 5월 하순부터 6월 초에 출항을 하면 적

절한 시기에 조업을 할 수 있을 것이다. 세 번째는 제한된 어획 생산으로 최대의 상품가치를 얻을 수 있도록 어획물의 관리를 강화하여야 한다. 규범화된 상품 질의 기준을 제정하여 관리·장려를 강화하여야 한다. 우선적으로 제고 품질 하락, 청결 문제를 해결하고 산업시장을 보호하여야 한다.

□ 정부기구의 관리기능 최적화

중국 정부의 주관부서도 사업지도, 시장개척, 경영관리와 사업 지원을 확대하여야 하며 산업 구조의 조정에 중점을 두고 중국 원양어업의 개선발전을 위해 노력하여야 한다.

- ① 오징어 조업의 과도한 생산을 제한하여 기업경쟁을 규범화 하여야 한다. 어업생산에 효과적인 생산 규모 조정 제도를 시행하여 중점적으로 단기적인 이익을 얻기 위한 목적으로 투기성을 가지고 업계에 진입하는 업자들을 단속하여야 한다.
- ② 국내 시장의 오징어 판매 상황에 따라 합리적으로 각 해역에 오징어 조업 총량제한 제도를 실시하여 조업량이 제한량을 넘거나 오징어 가격이 대폭 떨어지는 현상이 발생했을 때 생산 중단 보호조치를 시행하여야 한다.
- ③ 생산자원이 고부가가치의 상품이 될 수 있도록 상품가공, 시장개척의 지원을 강화하여 일정한 혜택을 제공하는 정책을 시행하여야 한다.
- ④ 시장 경쟁질서를 규범화하여 효과적인 조치를 통해 불법수입, 저가 덤핑 등의 기업의 불공정 거래행위를 근절하여야 한다.

□ 업계 협회의 기능 강화

중국의 오징어 원양산업의 임의성과 혼란성을 감안하여 업계 협회는 정책감독과 협회의 기능을 발휘하는 동시에 사회화 서비스 기능, 산·학·연의 협력 관계를 바로잡아야 한다.

- ① 협회의 정보 공유 시스템을 통해 업계 동향과 정보를 제공하고 분석하여 업계의 문제와 필요를 확인하고 상응하는 관리정책을 제정하여야 한다.
- ② 정책집행 감독 기능을 강화하여 기업 관리에서 협회가 주도적인 역할을 할 수 있도록 하여야 한다. 이를 통해 업계의 통일화, 기준화, 규범화를 추진하여야 한다.
- ③ 조직화 기능을 강화하여 기업간의 전략적인 제휴를 맺어 발전할 수 있도록

협회가 노력하여야 한다. 구체적으로 통일된 관리기준, 시장시스템, 행동강령, 업계의 구체적인 필요에 따라 질량관리, 시장관리, 안전생산, 선원육성 등과 관련된 기구를 조직하여 다른 지역과 특성에 따라 중소기업이 산업군을 형성하여 발전할 수 있도록 하여야 할 것이다.

<참고문헌>

唐峰华, 陆良峰, 朱金鑫, 贺建文, 樊伟, 我国北太平洋鱿钓渔业的现状、面临的问题及发展对策, [A], 渔业信息与战略, 2013

岳冬冬, 王鲁民, 郑汉丰等, 中国远洋鱿钓渔业发展现状与技术展望, 资源科学, 2014

ZHOU Xian-biao, WANG Xiao-hui, ZHOU Wen-bin. *The present situation, problems and countermeasures of ocean squid fishery in China*, [A], 2013

冯华. 鱿鱼年捕捞量达40万吨舟山产量占全国70% [N]. 人民日报, 2012-5-27

王吾喜, 陈世爱. 东海南部外海鱿鱼资源开发利用前景 [J]. 中国水产, 1995(9): 34-37

JOSUPEIT H, 郝丽花. 鱿鱼国际市场统计报告: 需求市场依然保持旺盛. [2007-02-06] www.21food.cn/html/news/27/122300.htm

杨林, 资源与环境约束下中国渔业产业结构调整研究分析 [J]. 农村经济, 2004(8): 28-31.

中国水产科学研究院东海水产研究院

中国农业部东海与远洋渔业资源开发利用重点实验室资料