

	중 국 어 업 제 도 2020년 10월 20일(화)	배 포	해외수산협력센터
		부 서	국제협상지원팀
		작 성	중국어 전문관
		연락처	leeji5877@kofci.org

중국 불법조업 관리 및 처벌사례

- 중국의 '어정 양검' 프로젝트
- 중국 농업농촌부, 어업관련 법규위반행위 사례 공개
- 동남아시아 인접국가 불법조업 처벌 및 관련 분쟁 사례

1. 중국의 '어정 양검' 프로젝트

□ 어업정책 및 관리 시리즈¹⁾

- 중국의 수역 생태문명건설과 어업의 수준 높은 발전을 위해 농업농촌부가 계획하여 매년 추진하는 프로젝트
 - *올해 양검 2020 프로젝트는 3월 13일 ~ 12월 15일까지 시행
- (정책 목표) 중국 어업정책 집행기구 및 조직의 법 집행 효율을 높여 어업 관련 정책에 실무적인 지원을 하기 위해 계획
 - 해양과 강, 호수의 휴업·금어기제도 및 기타 각 자원보호 조치 시행 정착 목표
 - 3무(선박등록증, 조업허가증, 선박검증서가 없는 선박)어선, 쌍끌이망 사용근절
 - 관할수역과 경계수역의 법 집행과 감독강화
 - 어업 관련 위법행위 척결
 - **불법조업, 저인망어업, 쌍끌이 어업 등
 - 어업 생산질서, 어업자원 및 어민 안전 보호
 - 어업관련 부서와 해경, 공안 등 정부기관의 법 집행 시스템 구축

1) http://www.moa.gov.cn/gk/tzgg_1/tz/202003/t20200306_6338386.htm

- 인접 국가 어업부서간의 연합 매커니즘을 한층 더 발전시켜 중국의 어업 권익 보호
- (시행 방향) 중국 농업농촌부와 해경, 공안, 검찰, 각 지방정부 등 각 집행부문의 협조를 통해 실무진을 구성하여 시행
- 해양 하계 휴업기를 설정, 해당 기간동안 조업하는 어선 단속
***올해(2020년) 하계 휴업기는 5월 1일 ~ 9월 16일 까지
 - 수생 야생동물 보호구역 관리감독 강화
 - 창강유역 수생생물 보호구역 감독강화
 - 내륙 중점수역 금지어류 조업 관리감독 강화
 - 어업관련 3무 어선 및 쌍끌이, 저인망 어업 근절
 - 전기어류 조업 방지 및 조업 도구생산 금지
 - 보하이 지역 종합 관리
 - 지역 경계 넘어 조업하는 어선 근절 조치
 - 외사 관련 불법 조업활동 근절로 어민 권익보호 추진
- (시행 방식) 각 부문간 협력 매커니즘 구축, 생태환경단속, 공익소송 강화, 불법조업 신고 포상금 제도 시행, 엄격한 법 집행 등
- 하계 휴업기 기간 ‘어정양검 2020’ 프로젝트 시행 결과²⁾
- 규정위반 어선 1493척, 해당어선들에 대한 행정처벌 누적금액 1870만 위안(한국돈 약 32억)
 - 압류 어획물 429만kg, 어구 압류 2100여건, 어업관련 형사 사건 213건, 강제 형사조치에 처해진 인원 637명
 - 외국 국적선박의 조업을 신고받고 출동한 횟수는 1138회이며 그 중 73회의 선상검사를 실시하였고 이를 통해 검거된 외국 국적 어선은 11척, 체포된 인원은 66명

2) <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1679073898864460686&wfr=spider&for=pc>

2. 중국어정양검 2019 결과

□ 2019년 적발된 불법조업 사례 공개³⁾

- 농업농촌부는 2019년 ‘중국어정양검 2019’ 프로젝트 시행으로 적발된 사례들을 공개하며 올해도 ‘중국어정양검2020’ 프로젝트를 시행하여 어업자원의 파괴와 생태환경의 각 위법행위에 대해 엄중하게 대응할 것이며 어업의 친환경 발전을 위해 노력할 것이라고 밝힘
- (중국어정양검2019 시행 결과) 법 집행 인원 143.2만명, 동원 선박 수 18.2만척, 위법사례 3만 2400건, 위법행위로 조사받은 인원 4만 3천명(그 중 사법기구로부터 형사사건으로 조사받은 사례 2909건, 인원 수 4709명), 불법조업 어획물 몰수 3131t, 3무선박 10586척, 몰수 어구 1.5만여개 등

① 하계 휴업기중 허베이 해역에서 조업하다 적발된 사례

2019년 7월 1일 루0위70234 등 8척의 어선이 허베이성 하계 휴업기중에 금지된 어구를 사용하여 조업한 행위가 적발되었다. 해당 어선들 중에는 조업허가증, 선박등록증, 선박검증서가 없는 3무선박이 대부분이라 위법성이 더 심각하다고 판단, 해당 시 농업농촌국은 39.92만위안의 벌금을 부과하였고 28개의 금지 어구와 불법조업어획물을 몰수하였다. 또한 피의자들을 창저우시 해경국으로 넘겨 처리하도록 하였다.

② 하계 금어기 기간 어획물 조달로 행정처벌을 받은 사례

2019년 9월 11일, 랴오닝성 단둥시 어업정책관리처는 황해 북부해역에서 저0위해운90039선박이 금어기 기간 동안 위법하게 까나리 87.23t을

3) <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1665113974736039286&wfr=spider&for=pc>

판매한 행위로 ‘중화인민공화국 어업법’에 따라 법에 의거하여 해당 어선에 5만위안의 벌금을 납부하는 행정벌을 부과하였고 어획물 또한 몰수하였다.

③ 금어기 기간 동안 호수에서 전기어를 조업하여 처벌받은 사례

2019년 2월 2일 장쑤성의 한 호수에서 어정관리원과 해당 시 공안국이 연합하여 조사를 진행하였다. 조사에서 가오00을 비롯한 10명의 피의자가 쾌속선을 사용하여 금어기동안 국가급 호수 수산자원보호구역에서 불법적으로 조업하여 어획물을 판매한 행위가 적발되었다. 이 선단은 이미 지금까지 8번의 불법조업을 하고 7t의 어획물을 불법 판매하여 불법조업, 불법운송, 불법판매를 이루는 불법 산업라인을 구성하여 이룬 전력이 있다. 11월 28일 중국 고등 인민법원의 심리를 거쳐 10명의 피의자는 각각 9개월에서 2년 3개월의 징역을 판결하였다. 또한 생태환경 배상금과 어업자원 손해 자문비용 157만44위안을 부과하였다.

④ 금어기 중 불법 조달판매, 어획물 조업을 하다 적발된 사례

2019년 6월 10일 장쑤성 어정감독기구는 금어기 기간동안 금지어구인 통발을 사용하여 조업한 장00 등 16명을 적발하였다. 어획물의 양은 0.5t이었다. 불법조업 어획물 판매와 관련한 장00에게는 1만위안의 벌금을 부과하였고 기타 불법조업 당사자인 16명에 대해서는 금지어구를 몰수하고 각각 1만위안 ~ 2만위안의 행정처벌을 결정하였다. 또한 이러한 행위는 불법조업 수산품죄와 관련되어있어 어정관리기구는 피의자들을 공안국에 넘겼다.

⑤ 선박 소유자 왕0씨의 안전책임 불이행 사례

2019년 9월 30일 오후 15시 전에 저장성 저우산시에 있는 배는 태풍 대비 피난하라고 공지하였다. 해양행정집행 관련 주관부서는 모니터링 중 선박 저0위05228 소유자 왕0씨가 어업부서의 태풍대비 지휘를 따르지 않는 것을 발견하였고 또한 29일 태풍피난 경보가 발령된 상황에서

항구와 멀리 떨어진 해상에서 조업, 항행하고 있는 것을 발견하였다. 해양행정집행 주관부서는 이에대해 조사한 후 ‘저장성 어업관리조례’에 따라 왕0씨에게 5만 위안의 행정처벌을 하였다.

⑥ 3무 어선 8척 불법항행 및 조업으로 처벌된 사례

10월 24일 저장성 타이저우시 해안과 어업관리국은 해당 시 공안부서와 함께 3무 어선(선박등록증, 조업허가증, 선박검증서가 없는 선박) 조사를 진행하였다. 현장에서 8척의 어선이 위법한 그물망으로 조업하고 있는 것을 적발하였다. 또한 전국 어선동향 데이터와 비교한 후 주무부서는 해당 어선의 관련 정보를 찾지 못하였고 해당 어선이 3무 어선임을 확인하였다. 2020년 3월 타이저우시 어업관리국은 ‘어업선박검증조례’와 ‘저장성 어항어업선박관리조례’ 등의 관련 법률규정에 의거하여 법에 따라 선박을 몰수하고 금지어구도 함께 몰수하는 행정처벌을 하였다.

⑦ 규정에 따라 선박명 표식을 걸지 않고 하계 휴업기를 위반하여 불법조업을 하다 적발된 사례

2019년 5월 1일 산둥성 쇼우광시 해양과 어업국은 하계 휴업기를 설정하였다. 그러나 어선 루0위60397의 어선명이 규범에 맞지 않고 어선 관련 데이터와 실제 현황이 다른 것을 발견, 조사를 통해 정박해 있는 루0위60397은 실제로 손모씨 소유의 루0위63308이며 같은 소유주 소유의 실제 루0위60397은 해상에서 불법조업을 하고 있는 것으로 적발이 되었다. 후속 조사에서 루0위60397은 ‘시정명령통지’를 받고서도 항구로 귀항하지 않았으며 조사기간동안 고의로 항구에서 떨어진 곳에서 위법행위를 하였다. 조사 결과 손모씨는 금어기위반, 조업 허가증에 정해진 조업 유형과 맞지 않는 조업을 하는 등의 불법조업을 하였고 어선 표식 훼손, 엄폐, 조작 등의 행위를 하는 등 다수의 불법적인 행위를 한 사실이 매우 뚜렷하여 쇼우광시 해양 및 어업국은 법에 의거하여 손모씨에게 78800위안(한화 약 1350만원)의 행정처벌을 내렸다.

⑧ 금어구역에서 금지 어망을 사용하여 불법조업을 하다 처벌된 사례

2019년 3월 12일 관시 좡족자치구 베이하이시의 어업관련 주무부서가 관할 해역에서 연합하여 감독하는 과정에서 마이0씨를 포함한 16명이 금어구역에서 3무 선박을 이용하여 쌍끌이 그물을 이용하여 소라를 불법 채취한 것을 발견하였다. 행정청은 선박 5척, 운송선 3척, 캐속정 1척을 압류하였다. 또한 소라 44.44t도 함께 압류하였다. 12월 11일 심리를 통해 베이하이시 인민법원은 위법행위 구성이 명백하고 사실 관계도 명확하다 판단, 마이0씨를 비롯한 16명에게 각각 징역 10개월에서 11개월까지 각기 다른 벌을 내렸고 금지어구 또한 몰수하였다.

***중국 농업농촌부가 공식적으로 공개한 내용에는 국외사무(황해 불법조업)와 연관된 처벌사례는 보이지 않으며 중국 국내 해역 및 강에서 금지어구 사용 혹은 허가증 없이 조업하거나 휴업·금어기 기간 조업하다 적발되는 경우가 다수인 것으로 보임

3. 기타 인접국가간 불법조업 관련 분쟁사례

동남아시아 국가 불법조업 관련 분쟁

○ 인도네시아와 베트남⁴⁾

<인도네시아 베트남의 불법조업 분쟁 발생경위>

날짜	내용
2014년	▶ 인도네시아 해군이 베트남의 불법조업 어선을 직접 격침시켜 양국간 분쟁 발생
2017년	▶ 인도네시아 해상에서 불법조업 단속선이 베트남 어선을 제지하는 과정에서 베트남 해경이 공격을 하였으며 이 과정에서 1명의

4) <https://new.qq.com/omn/20200813/20200813A0S3MX00.html>
<http://www.chinanews.com/gj/2018/01-12/8422035.shtml>
<http://news.ifeng.com/c/7ml5dOOy3s0>
https://www.guancha.cn/internation/2019_05_05_500229.shtml

	<p>인도네시아 공무원이 인질로 붙잡혔음</p> <p>▶ 인도네시아도 11명의 베트남 선원을 체포</p>
2019년 4월	<p>▶ 인도네시아 해군 제1함대 휘하의 구축함 1척과 베트남 해경 선박이 부딪히는 사고가 발생하였음 (☞ 그림1, 2 참조)</p> <p>▶ 인도네시아 해군이 공개한 영상에 따르면 베트남 당국 선박이 먼저 도발한 것으로 보임</p>
2019년 5월	<p>▶ 인도네시아는 51척의 불법조업 어선을 폭파시킬 것이라고 밝혔고 그 중의 대부분이 베트남 어선이었음 (☞ 그림3, 4 참조)</p>

※ 인도네시아는 불법조업 어선에 대해 강경한 태도를 보이고 있음.
 일례로 중국 어선이나 베트남 어선을 해군이 나포한 후 폭파·침몰시키고 있으며 이러한 조치는 불법조업에 대해 상당한 효과를 보고 있는 것으로 알려짐

【별첨1】 베트남과 인도네시아 불법조업 분쟁관련 자료

	
그림1 충돌 직전 베트남 당국 선박	그림2 충돌 당시 인니 해군이 공개한 영상화면
	
그림3 폭파되는 불법조업 선박	그림4 폭파되는 베트남 불법조업 선박

- 말레이시아에서 베트남 어선이 불법조업하여 나포된 사례⁵⁾
 - 베트남 어선이 야간에 말레이시아 동북부 해역에 넘어와 말레이시아 해사집행국(MMEA)에 적발됨
 - 말레이시아 당국은 선장과 선원 13명을 체포하였고 불법 어획물 1t가량을 압수하였음

- 중국어선이 남중국해에서 불법조업을 하다 체포된 사례⁶⁾
 - 필리핀 당국이 남중국해에서 조업하던 중국 어선 5척과 25명의 중국 어민과 18명의 베트남 선원을 체포하였음
 - 중국 어선들은 당시 국기는 필리핀 국기를 달고 선원도 필리핀 선원이 있었으나 선박의 등록 국적은 중국인 것으로 알려짐
 - 선박과 선원들은 모두 필리핀의 칼라얀 항에 압류되었고 필리핀 검찰은 베트남 선원을 고발하여 100만 달러의 벌금을 납부할 것을 요구
 - 중국 어민들에 대해서는 아직 고발하지 않음

5) <https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnJUYOY>

6) https://www.guancha.cn/Neighbors/2016_05_17_360663.shtml