

국 제 수 산 월 간 동 향

2023. 07



한국원양산업협회

KOFCC 해 외 수 산 협 력 센 터

목 차

1. 북동 대서양 해수 온도 상승으로 주요 어류 자원 큰 타격..... 3
2. 러시아, “비우호적 국가” 수입 금지 수산물 추가..... 5
3. 중국 상무부의 WTO 수산보조금 협정 해설 6
4. EU 옐로우 카드 철회를 위한 베트남의 노력 9

- 해양 관리 협의회(MSC)는 북대서양의 기록적인 해양 열파와 기후변화로 인한 해수 온도 상승의 영향으로 북동 대서양의 주요 저층 어업 자원이 큰 영향을 받을 것을 우려하고 있음
 - 고등어(Mackerel), 청어류(Atlanto-scandian herring) 및 대구목(blue whiting)의 경우 일반적으로 북대서양의 차가운 해수에서 번식하면서 건강한 개체수를 유지함
 - 그러나 해수의 온도가 상승하게 되면 산란 능력을 제한시킬 것이며 이는 결국 어업 자원의 개체수 감소에 영향을 미칠 것임
 - 해수 온도 상승은 북쪽의 차가운 해수로 회유하는 어류의 행동에 영향을 끼칠 수 있음
 - 북대서양의 주요 어종들은 이미 초과어획되고 있는 가운데 과학위의 권고에 따른 어업 쿼터조차 수립하지 못한 상황임
 - 해수는 점점 더 따듯해지고 해양 열파는 더 빈번해지는 가운데 정부들은 기후 변화 영향에서 해당 어류들이 지속가능하게 관리될 수 있도록 보장해야할 것
 - 연구에 따르면, 제대로 된 관리가 이루어지지 않는다면 해수 온도 상승과 열파가 지속된다면 Atlanto-scandian herring의 개체수는 2005년-2015년 기준에서 40% 감소할 것으로 예상
 - 해저 어류는 온도 변화에 민감하며 이미 기후 변화로 인하여 산란 능력 및 사망률이 영향을 받은 것을 확인하였음
 - 이미 2011년 서부 호주 및 2014-2016년 미국 서부 연안의 해양 열파로 인하여 어업 개체수가 심각하게 감소하여 자원 개체수를 회복시키기 위하여 3년동안 금어기를 시행할 수 밖에 없었음
 - 엘니뇨 현상 또한 9월까지 50%의 해양 열파 생성에 영향을 끼칠 것으로 나타남

- 이미 세계에서 가장 큰 해저 어업인 Peruvian Anchoveta 어업에 영향을 미쳐 올해 어기를 취소하게 하였음
- 정책 결정자들은 북동 대서양 원양 분포를 변경하는 등의 자원량 이동을 위한 장기적 및 분명한 어업 관리 계획을 수립해야 할 것

※ 출처: MSC¹⁾

1)<https://www.msc.org/media-centre/press-releases/press-release/warming-seas-in-north-east-atlantic-could-harm-key-fish-stocks>

- 러시아는 서양 국가들의 러시아 무역 금지에 맞서 2014년부터 “비우호적 국가”의 수입 금지 목록을 보유하고 있으나 최근 그 목록을 업데이트하였음
 - 러시아 대통령 푸틴은 2014년 미국과 EU의 경제적 제재에 대한 보복으로 러시아의 법적 기관 및/또는 물리적 개개인에게 경제적 제재를 가하는 국가들에 대해 농산물, 원자재 및 식료품 수입 금지를 명하였음
 - 10년 가까이 유지된 러시아의 수입 금지 정책으로 유럽, 북아메리카, 및 호주의 수산물 수송물품의 수입이 중단되었음
 - 러시아는 수입 금지품목에 추가적으로 수산품목들을 추가할 것임
 - 이는 즉석 생선이나 통조림 생선, 철갑상어 캐비아 등을 포함하고 있음
 - 러시아의 “비우호적인 국가들”로는 미국, EU, 캐나다, 호주, 노르웨이, 우크라이나, 알바니아, 몬테네그로, 아이스란드, 리크텐슈타인 그리고 영국이 해당됨
 - 이들은 최근 러시아의 우크라이나 침공으로 러시아에게 제재를 가한 국가들임
 - 로이터 통신에 따르면 그동안 많은 서양 국가들의 수입 금지에도 불구하고 러시아는 회색 시장 수입 체계로 인하여 외국 제품들을 공급 받을 수 있었으나 앞으로 더 넓은 폭의 수입 제재 금수 조치를 적용하면 이들도 금지 될 것임
 - 추가적으로 미국 상원 의원 Lisa Murkowski는 “조리된 대게”를 원산지 표시 프로그램에 추가하는 법안을 후원하여 외국 대게에 대한 새로운 장벽을 형성할 것으로 보임

※ 출처: Seafoodsource²⁾

²⁾<https://www.seafoodsource.com/news/supply-trade/russia-adds-more-seafood-products-to-import-bans-from-unfriendly-countries>

- 6월 27일에 중국 상무부 장관 Wang Wentao는 WTO lweala 사무총장에게 중국이 WTO 수산보조금 협정의 국내 비준 절차를 완료했음을 표시하는 협정 수락 서한을 제출했음. 이로써 중국은 WTO 회원국 가운데 협정 비준 과정을 비교적 일찍 완료한 국가가 되었음.

■ 수산보조금 협정의 중요성

- 2022년 6월 17일, 제12차 WTO 각료회의(MC12)는 "수산보조금 협정"과 의정서들을 채택하고 관련 의정서들이 모든 회원국들의 비준을 위해 열려 있음을 공포하였음. 협정 타결은 쉽지 않았음 : 동 협상은 WTO 협정들 중 가장 긴 시간이 소요되었음; 동 협정은 1994년 WTO 설립 이후 두 번째로 타결된 새로운 다자 무역 협정임.
- 타결된 협정은 UN 지속가능한 개발 목표의 관련 요구사항들을 효과적으로 이행하고, 다자 무역 시스템에 대한 모든 회원국들의 믿음을 회복시켰고, 다자주의와 WTO 타 부문 협상 의제들을 진전시키는데 추진력을 불어넣었음.

■ 수산보조금 협정의 특색

- 수산보조금 협정은 환경적으로 지속가능한 목표를 달성하기 위한 최초의 WTO 협정임. 전통적인 WTO 보조금 규칙들을 토대로, 동 협정은 어업에 관한 법집행, 자원 지속가능성 평가, 정책 투명성, 그리고 국제협력과 같은 어업관리 요소들을 반영하고 있음. 수산보조금 정책과 지속가능한 개발 목표 사이에서, WTO 규칙과 수산 부문 국제기구 규칙 간 유기적인 연결이 수립되었고 이는 보다 과학적이고 정제되고 녹색지향적인 회원국 해양수산 보조금 및 관리정책들의 계속적인 변혁을 보다 촉진시킬 것임.

■ 수산보조금 협정의 주요 규칙들

- 첫째, 불법, 비보고 및 비규제(IUU) 어업에 대한 보조금을 금지. 만약 관련 어업 활동이 IUU 어업으로 확인되고, 관련 판단이 협정에 명시된 절차적 요구사항들을 충족할 경우, 관련 보조금 회원국은 IUU 어업 활동에 관여한 운항자 또는 선박에 제공된 보조금을 금지해야 함.
- 둘째, 초과어획 상태에 있는 어족자원 관련 어업 활동에 대한 보조금을 금지. 초과어획 상태에 있는 것으로 간주되는 자원의 조업에 대한 보조금은 금지됨. 하지만, 자원 회복을 위한 관리조치가 있을 경우 보조금은 계속될 수 있음.
- 셋째, 공해 비규제 해역에서의 어업에 대한 보조금을 금지. 회원국들은 연안 회원국 또는 관련 지역수산관리기구의 관할권 내에 있지 않은 어업활동에 대한 보조금을 지급하는 것이 금지됨.

■ 수산보조금 협정 내 어업관리 요소들

- 첫째, 보조금 규칙의 일부로서 어업관리 조치들을 포함. 관련 규칙들에는 IUU 어업 확인, 어족자원의 초과어획 상태 확인, 어족자원의 보존 및 회복을 위한 조치들, 그리고 보조금 규칙을 위한 적용가능한 조건으로서 어장에 대한 관련 보존관리조치들이 포함되어 있음.
- 둘째, 어업관리 관련 정책 투명성을 제고. WTO 보조금 및 상계조치 협정에 따른 수산보조금 통보를 정기적으로 제출하는 것에 추가하여, 각 회원국은 보조금이 부여된 어업 활동의 유형 또는 범주, 그리고 IUU 어업 활동에 관여한 것으로 확인된 어업 활동을 포함하여, 협정 이행 관련 정보를 또한 제출해야 함. 선박 및 운항자 목록; 그리고 가능한 한, 어족자원 상태, 어획 데이터, 어업관리 조치들, 보조금이 부여된 어업활동 관련 보조금의 혜택을 받고 있는 선박들에 관한 정보와 같은 관련 정보를 제공해야 함.
- 셋째, 수산 부문 관련 국제기구들과의 협력을 강화. 협정은 유엔 식량농업 기구, 지역수산관리기구, 그리고 국제농업개발기금과 같은 국제기구들과의 협력을 강화할 것을 요청하고 있음.

■ 수산보조금 협정 발효 조건

- 협정 의정서는 모든 WTO 회원국들의 수락을 위해 개방되어 있고 WTO 회원국 2/3가 수락할 때 효력을 발생함.
- 현재, 중국, 미국, EU, 캐나다, 아이슬란드, 스위스, 싱가포르, UAE, 나이지리아, 벨리즈, 세이셸을 포함하여, 37개 WTO 회원국들이 수산보조금 협정을 공식적으로 수락하였음. 다른 여러 회원국들도 국내 비준 절차를 적극적으로 추진하고 있음. 모든 회원국들은 13차 WTO 각료회의에서 협정이 공식적으로 발효되는 것을 기대하고 있음.

■ 수산보조금에 관한 후속 협상 계속

- 협정을 채택하는 각료 결정에서, 회원국들은 “수산보조금에 관한 포괄적인 협정을 만들기 위해 13차 WTO 각료회의에 추가적인 조항들을 제안하는 것”을 목표로 미결 이슈들에 관한 협상을 계속할 것에 합의하였음.
- 협정은 상기 후속 협상이 협정 발효 4년 내 완료되어야 함을 명시하고 있음. 후속 협상의 주요 내용은 개도국 및 최빈개도국들에 대해 적절하고 실효적인 특별대우를 보장하면서, 특정 유형의 초과어획 및 과도어획에 기여하는 수산보조금에 관한 규율을 추가적으로 마련하는 것을 포함하고 있음.

출처: www.seafood.media³⁾

3) <https://www.seafood.media/fis/worldnews/worldnews.asp?l=e&id=124627&ndb=1> (7월 10일 기사)

- 베트남 정부는 EU 옐로우 카드로 인한 수산물 수출 장벽을 타개하기 위해 외국 해역 불법 어업을 방지하기 위한 보다 강력한 해결책들을 강구하고 있음.
- 7월 8일 베트남 정부 보도에 따르면, Tran Luu Quang 부총리는 베트남 영토 밖 해역에서 자국 어선들이 불법 어업하는 것을 방지하기 위해 연안지역과 도시들이 즉시 어업 감시 태스크 포스를 수립할 것을 지시하였음.
- 그는 허가되지 않은 해역에서 운항하고 있는 베트남 어선 및 어업인들을 돕고 있는 모든 브로커들을 추적할 것을 공공안전부에 지시하였음.
- 그는 기관 및 연안 당국들에 10월에 베트남을 방문하는 EU 행정당국(EC) 대표단 검색에 협조하기 위한 계획 및 내용들을 충실히 준비할 것을 명령하였음.
- 목표는 그 시점에 EC가 베트남에 부여한 IUU 어업 옐로우 카드를 철회하도록 하는 것임.
- EC는 베트남 어선들이 주변 해역을 침범하다가 적발된 이후 베트남 수산물에 대해 옐로우 카드 경고를 부여하였음.
- 추후 EC는 회원국들에게 베트남이 IUU 어업 방지를 위한 요구사항을 충족하지 못하고 있음을 통보하였음.
- 그 이후 베트남 수산물 수출은 강도 높은 감시 대상이 되어, 베트남 수산물 컨테이너들은 3-4주의 시간과 500유로가 소요되는 검색 절차를 거쳐야 했음. 컨테이너가 통관되지 않을 경우 12,000달러에 가까운 비용이 발생함.
- EC는 처음에 2018년 6월까지 옐로우 카드를 철회할 것이라고 했다가, 나중에 2020년 1월에 고려하겠다고 했으나, 현재까지 조치가 이루어진 것은 없음.

- 베트남 수산물 수출 및 생산업자 협회(VASEP)는 베트남이 IUU 어업 근절을 위한 법적, 행정적 틀을 개선하지 못하면, 수산물 상품에 대한 교역 금지 조치인 “레드 카드”를 받을 수 있다고 하였음.
- 수산업은 베트남에서 수출품목 5위로서, 최근 연도들에 전체 수출금액의 4%인 약 85-90억불을 차지하고 있음.

출처: www.seafood.media⁴⁾

4) <https://www.seafood.media/fis/worldnews/worldnews.asp?l=e&id=124650&ndb=1> (7월 11일 기사)