

제68차 국제포경위원회(WC) 총회

'22.10.17(월)-21(금), 화상회의

제68차 국제포경위원회(IWC) 총회 참석 결과

2022. 11.



한국원양산업협회

해외수산업협력센터

I 회의 개요

□ **회의명** : 제68차 국제포경위원회(IWC) 총회*

* 영문명 : The 68th Meeting of the International Whaling Commission

□ **회의 목적**

○ 고래류 보존 및 관리를 위한 논의

□ **일시/장소** : '22.10.17.(월)~10.21.(금), 09:00-17:30/슬로베니아

* 한국 시간 기준: '22.10.17(월)-21(금), 16:00-익일00:30

□ **참석자**(약 400여명) : 미국, EU 등 회원국(88개국) 대표단 및 NGO 등

이름	기관 및 직위	비고
심수빈	해양수산부 국제협력총괄과 사무관	수석대표
이경리	국립수산과학원 고래연구센터 연구사	대체수석

○ 해외수산협력센터 참석자(화상) : 김수민 전문관

□ **협력센터 전문관 업무**

○ 사전문서 검토 및 회원국 제안서 정리, 회의기간 중 회의록 작성

□ **주요 의제**

○ 부표 개정 및 결의 제안서 수립 논의

○ 위원회 및 사무국 예산 개혁에 대한 논의

II 주요 논의 결과

1 제68차 IWC 총회

□ 투표권 관련 논의

○ (논의 내용)

- 기존 투표권의 경우 분담금을 체납한 경우 투표권이 부여되지 않음
- 코로나19로 인하여 2020년 이후 세계 경제가 위기를 직면하면서 많은 국가들이 경제 불황기를 겪고 있어 분담금 납입이 어려움

- 개발도상국은 여러 경제적 난항으로 분담금을 체납하게 될 수밖에 없는데 투표권까지 박탈당하여 의사결정에 배제되는 것이 불합리하며 이에 따라 개발도상국들의 의견이 위원회의 의사결정에 충분히 반영되지 못하는 한계적 상황에 대하여 일부 개발도상국들 불만 제기

○ (논의 결과)

- 예외 상황을 부여하여 일정 기간에 분담금을 체납하여도 투표권을 행사할 수 있도록 합의
- 코로나19를 예외 상황으로 인정하여 2020-2022년 분담금 체납한 국가들은 IWC68에서 투표권을 행사할 수 있도록 합의하였음
- 그 이전부터 체납한 국가들은 해당 사항 없음

□ 부표 개정 논의

[1] 남대서양 보호수역을 위한 부표 개정 논의

- (제안 내용) 남대서양 고래 보호구역을 설정하여 지정 지역에서 원양조업 또는 육상에서의 어떠한 포경 활동을 금지할 것
- (찬성국) EU, 인도, 코스타리카, 호주, 멕시코, 미국, 한국, 에콰도르, 파나마
- (반대국) 안티가바부다, 세인트 루시아, 아이슬란드, 베냉, 노르웨이
- (주요 의견)
 - (아이슬란드, 베냉) 금어기가 유지되는 상황에 보호 구역은 불필요
 - (노르웨이) 실질적으로 문제를 해결하는 방안이 아님. 부수어획률이 높은 고래류의 보호에 도움 되지 않아 반대
 - (안티가바부다, 세인트 루시아) 포경 활동이 주요 경제 수단으로 활용되고 있는데 보호 구역으로 인하여 개발도상국의 경제 활동을 방해하고 고래관광이라는 새로운 경제 활동을 일으키는 것은 WTO 규정 위반임
- (논의 결과)
 - 의제 논의 당시 반대국*들이 회의장 참석을 거부하여 quorum** 미성립 유도하였음
 - * (반대국 17개국) 안티가, 베냉, 캄보디아, 카메룬, 코트디부아르, 가나, 기니, 아이슬란드, 키리바시, 라오스, 라이베리아, 모리타니, 모로코, 나우루, 팔라우, 세인트 루시아, 솔로몬 제도
 - ** (ROP B.1) Attendance by a majority of the members of the Commission shall constitute a quorum
 - 회의 참석자에 대한 quorum 성립에 대하여 분명하게 정의하기 위해 Rules of Procedure 개정 필요성 의견 제기

□ 결의 제안서 수립 논의

[1] 해양 플라스틱 오염에 대한 결의

- (제안 내용) 해양 쓰레기 작업반을 통하여 지속적으로 이해 관계자와 소통하고 과학위가 해양 오염에 대해 데이터 수집 및 연구할 수 있도록 권고할 것에 대한 결의
- (찬성국) 인도, 뉴질랜드, 한국, 아르헨티나, 호주, 브라질, 파나마, 베냉, 라이베리아 등
- (주요 의견)
 - (노르웨이) 재정적 한계가 있는 시점에서 과학위의 과업 추가에 대해 조심스러운 입장을 취함
- (논의 결과) 만장일치로 제안서 채택

[2] 식량 안보에 대한 결의

- (제안 내용) 회원국의 식량 안보 및 생계의 보장을 위원회의 의사 결정에 고려할 것에 대한 결의
- (찬성국) 모로코, 솔로몬, 라이베리아, 세인트 루시아, 코트디부아르, 카메룬, 안티가바부다
- (반대국) 영국, 브라질, 한국, 뉴질랜드, 도미니카 등
- (주요 의견)
 - 다수의 회원국은 상업적 포경 활동을 식량 안보의 개념으로 인식할 수 없어 반대 의견 표명

- (논의 결과) 회기간 중 논의 지속하여 IWC69에서 다시 논의할 것

[3] 고래 금어기 해제 이후 포경 보존관리 전략 수립

- (제안 내용) 고래 금어기 이후 위원회가 RMP를 수립할 수 있도록 논의를 할 수 있는 특별 작업반 수립할 것
- (찬성국) 노르웨이
- (반대국) 호주, EU, 인도, 영국, 아르헨티나
- (주요 의견)
 - 다수 찬성국들은 위원회의 설립 목적은 포경을 관리하는 것이며 포경 금지를 위한 위원회가 아니기 때문에 포경 관리를 위한 논의를 시작해야 한다는 의견을 표명
 - 다수 반대국들은 moratorium을 유지하였기 때문에 회복을 이룰 수 있었던 점을 강조하며 포경 재개에 대하여 반대 입장 표명
 - (호주) 세계적 측면에서 고래고기 소비율이 낮아 포경 관리에 대한 논의를 시작하는 것이 비효율적이며 손해일 것
 - (일본) 고래류가 식용 및 과학적 연구를 위한 해양 자원인가 보호 개체인가에 대한 인식 차이에 대한 논의를 할 수 있는 공간이 필요할 것으로 보임
- (논의 결과) IWC69에서 논의 지속 할 것

□ 2023-2024년 예산안 및 재정 사항

- (논의 배경) 과학 연구 필요성 증가 및 사무국 예산 증가에 따라 지출은 지속적으로 증가한 것에 비하여 분담금은 동결을 유지하면서 위원회 운영비가 적자임
- 위원회의 지속 가능한 운영을 위하여 긴급 재정 또는 분담금 증가가 불가피한 상황으로 여러 재정 개혁 옵션을 수립하여 논의함

	옵션 조건	주요 의견
옵션1	<ul style="list-style-type: none"> ○ 분담금 증가 없음 ○ 지출 삭감을 통한 재정 안정화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 찬성국 : 인도, 노르웨이, 모르코 ○ (주요 의견) <ul style="list-style-type: none"> - (노르웨이) 분담금 증가로 해결하는 것 반대하며 하이브리드 회의 등으로 예산 절감하도록 대책 찾아야함
옵션2a	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2023년 분담금 5% 증가 및 2024년 추가 1% 증가 ○ 2023년 예산 4% 삭감, 2024년 추가 2% 삭감 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 찬성국: 미국, 벨기에, 독일, 스위스, 뉴질랜드, 네덜란드, 덴마크, 도미니카 ○ 주요내용: <ul style="list-style-type: none"> - (미국) 어느정도 지출 삭감은 불가피하며 원주민 생존 포경에 대한 연구가 집중적으로 다뤄져야함
옵션2b	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2024년까지 분담금 6% 증가 ○ 2023년 지출 4% 삭감, 2024년 추가 2% 삭감 	
옵션3	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2023년 분담금 10% 증가, 2024년 분담금 추가 2% 증가 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 찬성국: 영국, 브라질 ○ 반대국: 독일 ○ 주요내용: <ul style="list-style-type: none"> - (브라질, 영국 등) 과학위의 연구 조사를 적극적으로 지원해야할 것

- 회의 중 옵션 1,2,3에 대한 합의가 이루어지지 않아 옵션 1.5를 수립하여 투표로 채택하였음

	옵션 조건	주요 의견
옵션1.5	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2023년 분담금 5% 증가, 2024년 분담금 등급 3&4 국가들 한정 1% 증가 ○ 지출 6% 삭감 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 이탈리아의 반대로 만장일치 채택 불가하여 투표로 채택 (반대:1, 기권: 0)

□ 기타 사항

- 2024년 회의 임원 및 개최지

위원회 임원 선출	<ul style="list-style-type: none"> - 위원회 의장: (기니) Amadou Teliel Diallo - 위원회 부의장: (호주) Nick Gales
Bureau 회원	<ul style="list-style-type: none"> - 아르헨티나(2년), 벨기에(6년), 가나(4년), 세인트루시아(4년), F&A 의장(미국), 위원회의장(기니), 부의장(호주)
IWC69 개최지	<ul style="list-style-type: none"> - 2023년 과학위: 슬로베니아 - 2024년 과학위: 안티가바부다 - 2024년 총 회: 리마, 페루